

# 甘肃省嘉峪关公路局文件

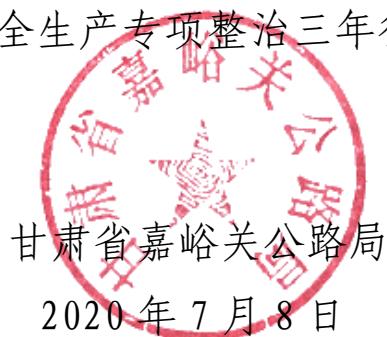
嘉公安管〔2020〕25号

## 关于印发《甘肃省嘉峪关公路局安全生产专项整治三年行动工作方案》的通知

局属各单位、养护维修工程项目办：

根据《甘肃省公路局安全生产专项整治三年行动工作方案》（甘公安监〔2020〕13号）要求，结合我局工作实际，制定了《甘肃省嘉峪关公路局安全生产专项整治三年行动工作方案》，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实，确保专项整治工作取得实效。

附件：甘肃省嘉峪关公路局安全生产专项整治三年行动工作方案



## 附件

# 甘肃省嘉峪关公路局安全生产专项整治 三年行动工作方案

为加强我局管养公路运营安全，根据《甘肃省公路局安全生产专项整治三年行动工作方案》，制定本方案。

## 一、目标要求

通过开展国省干线公路运营安全专项整治行动，完善和落实国省干线公路运营安全隐患的责任链条、制度成果、管理办法和工作机制，全面加强国省干线公路运营安全风险防控和隐患治理，从源头上发现和消除风险点，不断提升国省干线公路运营安全水平，确保国省干线公路安全、畅通，为公众提供良好的出行安全保障。

## 二、组织领导

### （一）嘉峪关公路局安全生产专项整治三年行动领导小组

成立由局主要领导任组长，分管领导任副组长，局安委会成员为组员的安全生产专项整治三年行动领导小组，主要贯彻落实省委省政府、交通运输部、省厅和省局关于安全生产专项整治三年行动决策部署，组织领导局属各单位、各科室安全生产专项整治行动，研究解决重大问题，部署重点工作，督查指导专项行动开展情况。

## **(二) 嘉峪关公路局安全生产专项整治三年行动工作专班**

成立由副局长、总工程师殷华甲任主任，应急抢险保障中心、安全科、技术科、养计科负责人为副主任的工作专班。应急抢险保障中心、安全科、技术科、养计科安排1名工作人员负责安全生产专项整治三年行动具体工作。工作专班在领导小组领导下开展工作，负责领导小组日常事务性工作，工作专班办公室设在局安全科。主要负责及时迅速传达领导小组决策部署，督促各单位、各部门抓紧落实；统筹协调安全生产专项整治工作。

## **(三) 工作制度**

提出工作建议，协调解决遇到的困难和问题；牵头调度整治工作推进情况，及时汇报、通报重要工作进展；组织开展专项整治工作监督检查，严格问效问责；及时总结安全生产专项整治三年行动，推广各单位、各部门好的经验做法，提炼固化长效机制等。

**1. 领导小组会议制度。**领导小组会议与局安委会会议合并召开。研究推进安全生产专项整治三年行动的措施，协调解决整治行动中的突出问题，部署下一阶段安全整治重点工作。

**2. 工作专班会议制度。**由专班负责人根据工作需要召开会议，研究解决整治行动重点难点问题，汇报安全生产专项整治三年行动推进情况，研究推进落实举措，提出工作建议。

**3. 工作报告制度。**局属各单位按照月度、季度、年度分别将行动任务清单内容整治工作进展情况、重大隐患、隐患整治理

等情况，形成阶段数据统计和工作总结，报工作专班办公室。

**4. 监督检查制度。**各单位、科室按照职责分工，对各自牵头的专项整治任务进行监督检查，督促各责任单位严格落实监管责任，落实整治行动工作措施，推进工作深入开展。

**5. 挂牌督办制度。**各牵头科室对专项整治行动中发现的重大隐患和突出问题，一律挂牌督办，督促责任单位制定整治治理方案，做到整改治理责任、措施、资金、时限、预案“五到位”。

**6. 考核通报制度。**将专项整治行动纳入全局年度安全生产目标责任考核内容，实施清单化考核，及时通报专项整治行动开展情况。

**7. 宣传报道制度。**各单位要通过各种渠道、平台，加强宣传专项整治行动目的、任务、重点任务进展。发挥社会、媒体舆论监督作用。

### 三、工作任务

#### （一）完善责任体系，规范制度建设

严格落实安全生产责任制，按照“管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管、谁负责”的原则，完善管理制度，细化责任清单，明确责任分工，落实责任到人。对原有安全制度、办法、预案等进行部门自评、内部互评、外部评价以及合法性审查、行文规范性评估，保证制度的有效性，确保安全管理有章可循。各科室、各单位要加强联动，强化资源共享和信息沟通，消除安全监管盲点。

## **(二) 全面排查风险，做好隐患治理**

各单位要强化风险意识，牢固树立安全底线，动态掌握风险点、危险源，全面排查道路安全风险，细化风险排查整治台账，深入实施公路安全生命防护工程、危桥改造工程、干线公路灾害防治工程和农村公路风险整治工程。进一步推进公路提质升级专项行动，加快邻水临崖、急弯陡坡路段改造整治。加强对重点桥梁及高边坡的健康监测，实时监测重点部位的变化情况，发现问题及时采取有效方案处理。结合养护工程项目，逐步提升公路桥梁、连续长陡下坡路段的安全防护和通行能力。加强桥梁和事故多发路口路段的排查治理，严格按照规范，有针对性的设置各类交通设施。持续推进公路系统隐患排查和安全预防控制体系建设，加强教育培训，提升危险辨识能力。积极争取和筹措资金整治 S215 线长陡下坡路段、实施桥梁安全防护能力提升工程，实施桥梁独柱墩加固工程，完善道路交安设施，解决应急物资库房消防安全隐患问题，进一步降低安全风险。

## **(三) 提升服务意识，强化保障能力**

各单位要深刻认识到公路养护行业的服务属性，立足道路交通本质安全，服务人民群众安全、便捷出行，服务经济社会发展。全面提升我局公路养护作业水平，加强机械化作业能力，统筹安排占道施工作业的时间和路段，尽量减少占道施工对公众出行的影响。认真落实管养路段保通保畅主体责任，完善应急指挥平台建设，密切关注灾害天气预警预报和路况通行信息，增强应急保

障体系建设，强化公路运行监测，及时发布路况信息，确保管养道路安全畅通，为人民便捷出行提供有力支撑。加强道路交通标线、标志牌等交通安全设施的养护力度，不断提高公路交通标线质量水平，提升公路交通安全保障能力，更好地满足人民群众出行需求。

#### **四、进度安排**

##### **(一)动员部署(2020年6月至7月)**

按照本方案要求，各单位要结合工作实际，制定细化专项整治三年行动实施方案，进行全面部署安排，广泛宣传发动，全面启动专项整治三年行动。

##### **(二)排查整治(2020年7月至12月)**

各单位、各科室要全面排查公路运营安全风险隐患，深入细致的排查治理，针对各项风险隐患要制定时间表路线图，明确整改责任单位和整改要求，坚持边查边改、立查立改，加快推进实施，整治工作取得初步成效

##### **(三)集中攻坚(2021年)**

各单位、各科室要紧盯反复发生、反复治理、反复出现的重大风险隐患和问题，通过现场推进会、“开小灶”、推广典型经验做法等措施，加大公路隐患安全整治攻坚力度，落实和完善治理措施，推动建立健全公路系统隐患排查和安全预防控制体系，整治工作取得明显成效。

##### **(四)巩固提升(2022年)**

各单位、各科室要深入分析共性问题和突出隐患，深挖背后的深层次矛盾和原因，梳理出在标准制度、政策措施层面需要建立健全、补充完善的具体制度，逐项推动落实。结合各单位、各科室经验做法，形成一批制度成果，推广学习。

## 五、相关要求

**(一) 加强组织领导。**局成立了安全生产专项整治三年行动领导小组，专门对安全生产整治工作进行了安排部署。各单位要提高政治站位，强化责任意识，坚持守土有责，扎实做好本单位管辖公路运营安全专项整治工作。要建立健全组织机构，成立工作专班，密切协调配合，保障整治行动顺利有效开展。

**(二) 强化督导推进。**各单位、各科室要发挥好监管职能，结合相关督查检查统一部署，适时对管辖单位的工作开展情况进行督导，落实时限进度，定期对账销号。其他各单位也要加强监督指导，及时发现和解决存在的问题。省厅根据专项行动开展情况，适时通过督导、督查、暗访等方式对相关单位工作开展情况进行检查。

**(三) 严肃问效问责。**各单位、各科室要强化督办问效，对整治工作不负责、不作为，分工责任不落实、措施不得力，重大问题隐患悬而不决，逾期没有完成目标任务的，要坚决问责，将涉嫌安全生产违法违纪问题线索及时移交纪检监察部门，对失职渎职造成事故发生的，依法严肃追究法律责任。

各单位应于 2020 年 7 月 15 日前，将落实方案及联系人报送

局安全科。专项整治行动期间，各单位、各部门每月 23 日、每年 11 月 25 日前将本月月度工作信息、年度工作总结报局安全科；2022 年 11 月 25 日前，将三年行动工作总结报局安全科。

联系人：李赋春      联系电话：13014180231

附件：甘肃省嘉峪关公路局安全生产专项整治三年行动任务清单

## 附件

# 甘肃省嘉峪关公路局安全生产专项整治三年行动任务清单

| 项目                       | 主要内容   | 牵头部门              | 配合部门 | 责任单位  |  |
|--------------------------|--|-------------------|------|-------|--|
| 一、学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述 | 1. 理论学习中心组安排专题学习，组织观看“生命重于泰山——学习习近平总书记关于安全生产重要论述”电视专题片，推动学习贯彻习近平总书记重要论述走深走实。   | 党 办               | 各党支部 | 局属各单位 |  |
|                          | 2. 开展专题学习，推进学习教育全员全覆盖。   | 各党支部              |      |       |  |
|                          | 3. 各党支部将宣传习近平总书记关于安全生产重要论述纳入宣传工作重点，在网、端、微等平台开设专题专栏，结合组织“安全生产月”活动，积极推进安全宣传“五进”，指导推动道路养护施工事故科普宣传教育。                          | 党 办<br>安全科        | 各党支部 |       |  |
|                          | 4. 根据省厅安排，分级分批组织安全监管干部和安全管理人员参加轮训，提高干部队伍和安全管理人员整体素质。   | 安全科               | 人劳科  |       |  |
| 二、安全整治基础建设               | 5. 健全落实安全生产责任制。厘清安全生产监管职责边界，制定并公布安全生产权责清单，进一步明确有关部门安全监管职责分工，严防失控漏管，细化履职行为规范，推动行业安全监管规范化标准化。                                | 安全科               | 局各科室 | 局属各单位 |  |
|                          | 6. 深化重大风险防范化解。健全完善重大风险防范化解四项工作机制，进一步摸排重点领域系统性、区域性、突发性安全生产风险，建立重大风险基础信息、防控责任、监测监控、防范措施、应急处置 5 个清单，确保底数摸排到位，责任分工到位，防控措施落实到位。 | 养路科<br>技术科<br>安全科 |      |       |  |

|                            |  |                   |                            |           |
|----------------------------|--|-------------------|----------------------------|-----------|
| 一、<br>安全<br>整治<br>基础<br>建设 | 7. 深化重大隐患排查治理。指导各单位开展专业化事故隐患排查治理工作。严格实施重大隐患挂牌督办、整改销号，强力开展重大隐患清零行动。   | 养路科<br>技术科<br>安全科 |                            |           |
|                            | 8. 深入开展典型事故教训汲取。分析查找各领域近三年来发生的典型生产安全事故原因及暴露出的问题，深刻汲取教训，举一反三，以案示警，制定切实有效整改措施，逐项抓好整改落实。及时组织开展典型事故整改措施实施情况评估。   | 安全科               | 局各科室                       |           |
|                            | 9. 提升应急能力。健全应急管理机制，完善公路应急预案体系，加强专兼职应急救援队伍建设及应急物资装备配备，定期开展应急演练，强化非预设场景应急演练和实战演练，提升风险防范能力。   | 安全科               | 应急抢险<br>保障中心               |           |
|                            | 10. 加强从业人员安全培训。建立安全生产知识、技能教育培训制度，加强关键岗位人员安全教育培训，开展新进人员入职培训、在职人员继续教育。科学设置行业一线岗位人员资质能力培训课程，合理制定培训计划，切实保证培训质量，严格考核把关，实施针对性补充培训。   | 安全科               | 人劳科                        |           |
|                            | 11. 强化安全生产宣传与警示教育。建立健全安全生产宣传教育体系，加强对行业从业人员、社会公众的安全意识、法治意识、责任意识、防护意识的宣传教育，制作和观看交通运输安全生产事故警示教育片，加强新媒体在全局安全生产社会宣传教育上的应用，推进“微安全”文化品牌建设。                                    | 安全科               | 局各科室                       |           |
|                            | 12. 完善事故调查制度。配合有关部门严肃事故调查，加强事故原因调查分析，深化事故调查报告联合审核和生产安全事故约谈工作，对事故调查发现有漏洞、缺陷的有关规章、标准和制度，及时启动制定修订工作；坚持问责与整改并重，督促整改隐患、堵塞漏洞，依法依规从严查处事故责任单位及其主要负责人、相关责任人，严格追究相关责任单位和责任人管理责任。 | 安全科               | 局各科室                       | 局属各单<br>位 |
|                            | 13. 配合省厅、省局构建快速救援救治机制。完善道路交通应急管理体系，提升应急救援能力，降低生态环境损害，科学及时处置突发事件，落实道路清障救援保障措施，降低“二次事故”风险。建立健全快速发现、及时救援，有效救治、妥善救助“四位一体”联动工作机制，加强事故应急协调，完善救援救治保障，减少事故伤员致死致残。              | 安全科               | 养路科<br>技术科<br>应急抢险<br>保障中心 | 局属各单<br>位 |

|                            |  |                   |                            |           |  |
|----------------------------|--|-------------------|----------------------------|-----------|--|
| 三、<br>公路<br>隐患<br>安全<br>整治 | 14. 全面排查公路在役桥梁安全风险，制定危桥改造计划，实现危桥全面“清零”。加强桥梁工程师的配备和培训，认真开展桥梁经常检查、定期检查和特殊检查，并做好桥梁养护工作。   | 技术科               |                            | 局属各单<br>位 |  |
|                            | 15. 全面排查整治公路连续长陡下坡、临水临崖、急弯、高边坡、自然地质灾害等风险，加强精细化管理，持续推进生命防护工程实施，根据风险点有计划地制定整改时间节点，加强公路安全防护设施建设，提高公路安全通行能力。同时，鼓励双向四车道及以上普通国省干线公路根据公路功能设置中央隔离设施。根据事故调查情况加强事故多发点段隐患排查整治。              | 养路科               |                            |           |  |
|                            | 16. 全面排查农村公路风险，根据实际情况，有计划的下达窄路加宽、县乡道安防工程、危桥改造工程任务，加强《小交通量农村公路工程技术标准》和《农村公路养护技术规范》的宣贯，指导相关单位开展农村公路养护施工作业。   | 技术科               |                            |           |  |
|                            | 17. 全面排查治理交通标志标线不规范问题。联合公安等部门组织专业排查小组，对辖区桥梁、涵洞等路段警告、禁令标志、标线设置是否齐全规范，指示标志标线是否齐全、连续、清晰等，依据国家和省相关标准规范进行全面排查和整治。   | 养路科<br>技术科<br>安全科 |                            |           |  |
|                            | 18. 整治公铁并行交汇地段防护桩(墩、墙)、公跨铁立交桥防抛网和桥梁防撞设施、限高防护架、安全警示标志等安全防护设施没有按照规定设置安装，或安全防护设施的防护等级标准过低，不能满足安全防护要求的。安全防护设施维护管理不到位，导致缺失、破损、松脱坠落的。整治公跨铁桥梁上路灯杆、交通监控等支撑装置设置位置隐患，防止撞击后坠落铁路线路可能造成的二次事故。 | 技术科               | 养路科<br>安全科                 |           |  |
|                            | 19. 公跨铁立交桥移交不到位整治。整治公跨铁立交桥未组织固定资产移交，导致维护管理责任不明确、不落实的。  | 技术科               | 养路科                        |           |  |
|                            | 20. 强化公路应急保障。健全完善重大节会、公共卫生事件、雨雪冰冻恶劣天气的公路交通保障应急预案。推进公路大型专业机械设备配备，全面提升自然灾害、恶劣天气等条件下的保通保畅能力。加强恶劣天气的监测预警技术研究和装备体系建设应用。   | 安全科               | 养路科<br>技术科<br>应急抢险<br>保障中心 |           |  |

|  |  |                          |           |
|--|--|--------------------------|-----------|
| 四、<br>公路<br>养护<br>施工作业<br>安全<br>整治           | 21. 加强养护施工作业人员实名制管理。依法为作业人员购置意外伤害险，进行安全生产教育，配置符合质量安全要求和岗位需求的劳动防护用品，保障作业人员生命安全。   | 养路科<br>技术科<br>安全科<br>人劳科 |           |
|  | 22. 保障道路养护施工作业安全设施投入。推广新技术、新设备、新方法在道路养护作业过程中的使用，积极采用提前预警逃生设备，有效解决养护施工作业过程中交通事故对作业人员的伤害。  | 养路科<br>技术科<br>安全科        |           |
|  | 23. 严查公路养护施工违规和冒险作业行为。未按照《公路养护安全作业规程》《道路交通标志和标线》要求布设养护作业控制区、未制定交通导行方案的严禁施工，严厉打击“三违”行为。   | 养路科<br>技术科<br>安全科        |           |
| 五、<br>安<br>全<br>生<br>产<br>“强<br>基<br>固<br>本” | 24. 根据省厅专家库名录，抽选相关专家对相关单位健全落实安全生产责任制、安全生产规章制度和操作规程，实施安全生产教育培训，保证安全生产投入，主动消除安全隐患，制定实施事故应急救援预案等情况进行常态化排查，重点对可能直接导致事故的工艺、技术、设备等隐患问题开展专业化排查，切实提升公路系统安全管理水 平。 | 安全科<br>人劳科               | 局属各单<br>位 |
|  | 25. 引导社会力量服务安全生产工作。引导有能力信誉好的行业协会、技术机构、科研院所、保险机构等社会力量参与公路系统安全生产治理，为公路系统安全管理提供技术服务。  |                          |           |
|  | 26. 积极推动安全生产责任保险落地实施。实施安全生产责任保险制度，切实发挥保险机构参与风险评估和事故预防功能。2022 年底前，基本形成安全生产责任保险服务全面覆盖，保险机构参与风险评估管控、事故预防能力显著提高的工作格局。  |                          |           |
|  | 27. 持续组织开展“安全生产月”“安全生产陇原行”“11.9”消防宣传日等主题活动，引领各单位积极参与宣传，推动消防安全应急知识“五进”活动，在全社会形成浓厚舆论氛围。  |                          |           |

|              |  |     |                                   |       |
|--------------|--|-----|-----------------------------------|-------|
| 五、安全生产“强基固本” | 28. 深化“人人都是班组长”活动。以“人人都是班组长”活动为载体，强化员工安全管理、安全防范意识和遵章守纪的自觉性，激发各层级各环节各岗位员工参与安全管理的积极性和主动性，不断加强安全生产业务知识和技术技能的教育培训，提高行业领域重点环节、重点部位高风险岗位人员的风险隐患排查能力，不断提升其做好安全生产工作的能力和水平，织密安全隐患治理基层网络。  | 安全科 |                                   |       |
| 五、安全生产“强基固本” | 29. 引导员工当安全生产“啄木鸟”。通过随手拍、举报、相互监督等形式，引导员工特别是养护施工企业一线员工当安全生产“啄木鸟”，鼓励、发动员工发现和排除事故隐患，并对发现、排除和举报事故隐患的有功人员，应当给予物质奖励和表彰，推动安全生产“人人有责、人人参与”落地。同时，充分利用“安康杯”“青年安全生产示范岗”等活动开展，将风险隐患大家防融入活动内容，提高员工风险隐患排查自觉性。<br><br>30. 完善道路安全隐患举报受理处置工作。加大宣传力度，鼓励社会公众举报道路安全隐患。向全社会公开道路安全隐患、自然灾害等的举报、报警电话，完善接报值守制度，规范接报处置流程，及时核查处置举报事项。对经核查属实，给予举报人相应奖励，营造人人关心安全，全力消除道路安全隐患的良好社会氛围。 | 安全科 | 办公室<br>养路科<br>技术科<br>应急抢险<br>保障中心 | 局属各单位 |
| 六、消防安全整治     | 31. 按照“管行业必须管安全”的要求，认真履行监管责任，依法督促检查制定落实消防安全管理制度，建立责任清晰、高效运行的消防管理责任链条；严格落实消防安全“三自主两公开一承诺”制度；消防设施、重点部位每季度落实消防安全检查评估，开展全员消防安全培训，每半年组织开展消防演练等内容。对检查发现的突出问题，督促指导及时整改，确保消防安全。<br><br>32. 完成打通生命通道集中治理行动各项任务。按照《甘肃省消防安全委员会办公室关于深化打通生命通道集中治理行动的通知》（甘消委办〔2020〕1号）文件要求，对照时间节点，完成标线施划、障碍物清理、消火栓测试、曝光警示等重点任务，2020年底前完成。  | 安全科 | 局各科室                              | 局属各单位 |

---

抄送：省公路局，养计科、技术科，局领导。

---

甘肃省嘉峪关公路局办公室

---

2020年7月10日印发